

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Идея открытых данных не нова, однако в последнее время этот термин стал частым в использовании. Открытые данные являются машиночитаемыми данными, доступными для широкого круга лиц (общественности), пригодными к повторному автоматическому использованию и не имеющие лицензионных, технологических, правовых и иных ограничений на их использование. В статье представлен международный опыт по раскрытию данных, о созданных проектах, приложениях и сайтах на основе открытых данных.

Ключевые слова: открытые данные, информационные массивы, информационные технологии

PUBLIC DATA: INTERNATIONAL EXPERIENCE OF ITS USE

The idea of open data is not new. However, recently this term has been frequently used. Open data are the machine-readable data accessible for a wide range of persons (public), suitable for repeated automatic use and having no licence, technological, legal and other restrictions on their use. In the article international experience on disclosing data, about the created projects, appendices and sites on the basis of open data is presented.

Keywords: open data, information files, information technologies

В эпоху информационного общества вопросы открытости данных приобретают первостепенное значение. Основными источниками этих данных являются государство, крупнейшие научно-исследовательские и аналитические центры, средства массовой информации, а также предприятия и некоммерческие международные и отечественные организации и компании, которые предоставляют собственную статистику в виде открытых данных. Дополнительным источником данных могут выступать и сами граждане, формирующие информацию и публикующие её в глобальной сети, например, в социальных сетях.

Анализ проблематики показывает, что её границы достаточно широки: от информации о дорожно-транспортных происшествиях до бюджетных расходов, от экологической обстановки до реестров юридических лиц, торгующих овощами на определенной территории. Основная задача состоит не только в сборе этой информации, а в том, чтобы сделать её доступной для широких слоев общественности, позволить использовать её для анализа и создания новых бизнесов. В США было проведено исследование (<http://www.socrata.com/benchmarkstudy/download-report/>), в ходе которого были опрошены обычные граждане, разработчики и работники органов власти об информации, которую они считают нужной раскрывать. В ходе опроса было выявлено, что 67,9% граждан и 92,6% государственных служащих в США считают, что если данные публичны, то они должны быть опубликованы в открытом доступе. По результатам исследования, в качестве наиболее востребованных категорий данных были выделены следующие: общественная безопасность 57%; финансы (53%; доходы и расходы 52%; образование 52%, государственные услуги 51%; законодательство 48%.

Открытые данные — это машиночитаемые данные, доступные для широкого круга лиц (общественности), пригодные к повторному автоматическому использованию и не имеющие лицензионных, технологических, правовых и иных ограничений на их использование.

Наличие данных дает возможность общественным организациям контролировать деятельность государственных и региональных органов власти, а власти — вовлекать граждан и бизнес в творческий процесс создания и использования новых продуктов, позволяющих экономить государственные средства, при этом бизнес имеет возможность разрабатывать новые и развивать существующие информационные продукты, специалисты в области ИТ получают стимул для новых проектов, а простые граждане имеют возможность использовать эти идеи и проекты для повышения личного комфорта. Статистические данные подтверждают важность и приоритетность использования открытых данных. Так, опрос января 2013 г. экспертной базы РАЭК показал очень интересные результаты. 75% опрошенных уверены в полезности и ценности открытия данных. 84% жалуются на трудности в обработке, связанные с разноформатностью и отсутствием единых стандартов обмена данными. 46% считают, что открытие данных может привести к созданию значительной добавленной стоимости за счет создания новых услуг на основе открытых данных, и рабочих мест в новых бизнесах. 18% выразили интерес к созданию некоммерческих сервисов на основе открытых государственных данных, а более 50% - считают необходимым популяризировать открытые данные как среди чиновников, так и среди разработчиков (стартапов).

В мировой практике открытые государственные данные – это публичная государственная информация, предоставляемая в цифровой виде посредством сети Интернет в форме, допускающей анализ и ее повторное использование.

Анализ мирового опыта по раскрытию данных позволяет выделить ряд проектов, посвященных открытым данным.

Например, австралийский портал MySchool (<http://myschool.edu.au/>) собрал информационные профили примерно 9 500 австралийских школ и реализовал возможность осуществлять поиск школы по местоположению, сектору или названию. На сайте предоставлены статистические и контекстные данные по каждой школе, а также результаты тестирования, проводимого в рамках Национальной программы аттестации языковой и математической грамотности, которые можно сопоставлять с результатами, полученными в школах со статистически сходным контингентом учащихся по всей Австралии.

Также в Австралии существует сервис (<http://www.suburbantrends.com.au/>), который предназначен для сравнительного анализа социально-экономических показателей различных районов городов Австралии. Сервисом активно пользуются коммерческие и государственные компании, работающие в сфере недвижимости.

В США действует сайт (<http://www.opensecrets.org>), позволяющий гражданам США отслеживать формирование и расходование бюджетных средств в стране и их влияние на выборы и государственную политику. Кроме того, существует портал общественных петиций (<https://www.whitehouse.gov/petitions#!/>), куда граждане выкладывают свои обращения, и петиции, набравшие 25 тыс. голосов отправляются на рассмотрение в Белый Дом.

В Великобритании создан сайт криминальной статистики (<http://www.ukcrimestats.com>), позволяющий детализировать ее до улиц и подразделений полиции. Также существует сервис картографирования информации о преступлениях и их раскрытии по всей стране (<http://www.police.uk/>). Например, по городу Лондону представлена статистика по месяцам, по типам происшествий, по улицам, по количеству преступлений на 1000 человек.

Теперь возможно и планирование маршрутов проезда общественным транспортом на экране компьютера или мобильного устройства. Коммунальное предприятие «Транспорт для Лондона» (Transport for London), отвечающий за всю транспортную систему столицы Великобритании, дало своим пользователям возможность получать информацию в режиме реального времени о всех транспортных соединениях и о графике движения всего общественного транспорта Лондона.

Британская организация MySociety создала проект «Почините мою улицу» (Fix My Street; fixmystreet.com) на основе открытых правительственных данных, который позволяет жителям Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сообщать о локальных проблемах, таких как свалка мусора, яма на дороге или сломанный светофор, введя свой почтовый индекс, описав проблему и прикрепив фотографию, свидетельствующую о проблеме, на сайте проекта. Информация автоматически направляется в местный совет, который и решает проблему.

Канадские семейные пары больше не ссорятся из-за мусора в доме, поскольку программа ReCollect recollect.net напоминает о том, когда его нужно вынести. В Нью-Йорке же теперь легко найти, где погулять с собакой и встретить людей, которые пользуются тем же парком. Благодаря сервисам типа британского [marpimental](http://marpimental.com) или немецкого [marpificent](http://marpificent.com), возможно быстрое нахождение жилья — с учётом дороги на работу, цен на жильё, и живописности мест. Во всех примерах используются открытые правительственные данные.

Датский сайт husetsweb.dk помогает повысить энергетическую эффективность дома, выполнить финансовое планирование и найти строителей, которые сделают работу. Он использует кадастровую информацию и информацию о правительственных субсидиях, а также местные реестры компаний.

Стокгольмом запущена своя площадка OpenGov, позволяющая на основе открытой информации разрабатывать и публиковать приложения для городской среды. Например, в городе доступен сервис, благодаря которому исходя из прописанного врачом рецепта можно найти ближайшую аптеку для покупки.

Существует международная инициатива (<http://www.opengovpartnership.org/>), направленная на достижение большей прозрачности и подотчетности в государственном управлении, борьбу с коррупцией и обеспечение большего вовлечения граждан в процесс принятия решений. Программа была открыта 20 сентября 2011 г. и объединяла 8 государств-инициаторов: Бразилию, Индонезию, Мексику, Норвегию, Филиппины, Южную Африку, Великобританию, США. Позднее к ним присоединилось еще 38 государств.

Также пользуются популярностью платные информационные приложения для мобильных устройств, использующие открытые данные: от реестров музейных памятников (с указанием геокоординат) до списков ресторанов и кафе, к которым у санитарных и медицинских инспекций есть претензии. Известны и популярны информационные приложения, несущие в себе данные о погоде в нужном городе или о пробках на дорогах в определенное время. Но также существует огромный массив информации, которая не используется так активно или не используется совсем: загрязненность воздуха и воды, состояние преступности, радиационный фон, санитарная обстановка, изменения в расписании движения транспорта.

Процесс информатизации современного общества носит настолько бурный характер, что невозможно назвать ни одну сферу человеческой деятельности, которую бы он не затронул самым серьезным образом. Пе-

реход от индустриального общества к информационному заставляет людей совершенно по-новому подходить к решению задач в различных отраслях. Сама сфера технологий открытых данных весьма интересна, поскольку позволяет обеспечить развитие экономики, социальной сферы любой страны. Уже сейчас по всему миру открытые данные используются для создания новых инновационных решений многих социальных и экономических проблем, эти процессы успешно развиваются и способствуют дальнейшему прогрессу во всем мире..

Список литературы:

1. OpenGovData.ru - 2012. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://opengovdata.ru/> Дата обращения: 25.01.2013.
2. Попова, А. Готовы ли города России стать открытыми? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://i-business.ru/blogs/post/17220> Дата обращения: 25.01.2013.
3. Неправительственное Партнерство «Информационная Культура» - 2012. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://infoculture.ru/ru/about/goal/> Дата обращения: 25.01.2013.
4. Шакиров, С.И. Открытое государство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://club.cnews.ru/blogs/entry/import_otkrytoe_gosudarstvo. Дата обращения: 25.01.2013.
5. Открытые государственные данные: российский и зарубежный опыт. Информационный обзор. Серия «Развитие информационного общества и электронного правительства» // Центр технологий электронного правительства НИУ ИТМО, 2012.
6. Открытые данные в России. Готовим приоритеты для госорганов. Опрос. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://habrahabr.ru/> Дата обращения: 30.01.2013.
7. Портал «Открытая полиция» - 2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://openpolice.ru>. Дата обращения: 11.02.2013.
8. Портал «Электронный бюджет РФ» - 2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru> Дата обращения: 11.02.2013.
9. Портал открытых данных правительства Москвы - 2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://data.mos.ru/> Дата обращения: 25.01.2013.
10. Эксперты РАЭК обсудили открытые данные с Дмитрием Медведевым [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://mskit.ru/news/n136642/> Дата обращения: 04.03.2013.

Сергеева Инна Ивановна

*к.э.н., доцент кафедры Информатики и информационных технологий
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: inchksergeeva@yandex.ru*

Соколова Надежда Александровна

*студентка 3 курса факультета учета и информационных технологий
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: lespoir7@mail.ru*