

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

В век научно-технической, а затем и информационной революции научные открытия и их технологическое применение играют все более важную роль и во многом определяют конкурентные позиции страны на мировом рынке. Современное развитие экономики уже немыслимо без использования информационно-технических средств и локально-вычислительных сетей.

Ключевые слова: информационные системы, экономика, технические средства, вычислительные сети, программные продукты.

LEGAL SECURITY OF ECONOMIC INFORMATION SYSTEMS

In the age of scientific and technical, and then information revolution discoveries and their technological application play more and more important role and in many respects define competitive positions of the country in the world market. Modern economy development is already impossible without use of information-technical means and local computer networks.

Keywords: information systems, economy, means, computer networks, software products.

Информационные технологии проникли во все сферы современного общества. Мы с ними постоянно сталкиваемся дома, на улице, на работе. Они для нас стали настолько естественными, что представить себя уже не можем без компьютерной техники, Интернета, сотового телефона, программ, позволяющих создавать и передавать электронные документы, общаться с друзьями, просматривать видео, слушать музыку и многое другое. Конечно, огромное количество цифровых технологий присутствует в государственном управлении и бизнесе.

Для рассмотрения правового аспекта взаимоотношений цифровых технологий необходимо очертить область его применения, выделить объекты, определить необходимые категории. Экономические информационные системы складываются из нескольких составляющих - это:

- информационные технологии, связанные с процессами сбора, обработки, хранения и передачи информации;
- аппаратная платформа, состоящая из электронно-вычислительных средств и периферийного оборудования;
- средства коммуникации для передачи экономической информации на расстояние;
- программное обеспечение, заставляющее электронные компоненты работать и реализовывать информационные технологии;
- персонал, который все это разрабатывает и использует в экономической деятельности.

Зачастую являясь участниками различных процессов, ни мы, ни руководители различных организаций и тем более сотрудники даже и не задумываются над правилами пользования цифровыми технологиями, установленными государством. Для каждого из этих элементов существуют как и специфические нормативно-правовые акты, так и общее законодательство. Несоблюдение над ними может привести к серьезным последствиям, в том числе к административной и уголовной ответственности.

Примером серьезности отношений в информационном поле между государствами и потребителями информации могут служить последние события, связанные с незаконном сбором информации США, и той ответственности, которая возлагается на лицо, разгласившее о существовании подобных программ. Или к примеру дело физика, директора теплофизического центра Красноярского государственного технического университета Валентина Данилова, который был осужден в 2004 г. на 14 лет за передачу Китаю информации, содержащую государственную тайну.

Правовое обеспечение экономических информационных систем включает в себя совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в информационной сфере, связанных с получением, хранением, преобразованием и передачей информации, созданием и эксплуатацией информационных ресурсов, информационных систем для обеспечения безопасного удовлетворения информационных потребностей граждан, организаций, государства и общества.

Правовое обеспечение экономических информационных систем можно разделить на несколько блоков:

1. Законодательство об осуществлении права на поиск, получение и потребление информации пока только формируется и специальных федеральных законов в области реализации права на информацию пока не принято и основу на данный момент составляют нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и

защите информации», а также правила поиска и получения информации регламентируются отдельными нормами «тематических» федеральных актов в других областях информационной деятельности.

Основным, базовым актом в области информационного права является Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ. Этот закон определяет основные понятия, такие как информация, информационные технологии, информационная система, информационно-телекоммуникационная сеть, обладатель информации, доступ к информации, конфиденциальность информации, электронное сообщение и др. Именно очень важно как с точки зрения законодательства они представляются, потому что зачастую наш понятийный аппарат сформирован на основе жизненного опыта, и он может не совпадать с приведенными определениями терминов. В нем сформулированы принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, такие как свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом, установление ограничений доступа к информации только федеральными законами, открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами и др. Именно в этом законе информация определяется как объект правовых отношений, выделяется обладатель информации, формулируется право на доступ к информации, распространение информации или предоставление информации, документирование информации. В этом законе поднимается вопрос о защите информации устанавливается ответственность за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации.

В этот раздел можно отнести Основы законодательства РФ от 9 октября 1992 г. №3612-1 «О культуре», Федеральный закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене», федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Законодательство в области создания и применения информационных систем, их сетей, информационных технологий и средств их обеспечения выражено в блоке федеральных законов информационного законодательства и отдельных норм других актов. К нему относятся нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», нормы из Гражданского кодекса РФ. Закон РФ от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» определяющий государственные стандарты на разработку и использование информационных систем. Одним из самых важных является Федеральный закон от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи», который рассматривает все вопросы, связанные с передачей информации на расстоянии.

3. Нормативно правовые акты об информационной безопасности включает в себя Закон РФ от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности», Закон РФ от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», «О техническом регулировании» определяющие требования и стандарты защиты информации компьютерных систем и сетей передачи данных, федеральный закон 6 апреля 2011 г. №63-ФЗ «Об электронной подписи», и конечно федеральный закон от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных».

4. Авторское право и смежные права отражены в законах РФ от 18 декабря 2006 г. №230-ФЗ «Гражданский кодекс российской федерации», от 28 апреля 2006 г. №252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей».

5. Законодательство о СМИ включает в свой основной состав Закон РФ от 27 декабря 1991 г. №2124-1 «О средствах массовой информации», федеральные законы «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», от 13 марта 2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», от 14 июня 1994 года №5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации».

Кроме этого, все перечисленное дополняется нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, Министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, а также отдельными нормативно-правовыми актами других отраслей законодательства. Эксплуатируя информационные системы, конечно же, все вышеперечисленное необходимо соблюдать и строго следовать букве закона. Зачастую на практике в организациях, так или иначе, в силу незнания нормативно правовых актов происходят различные нарушения российского законодательства. Давайте посмотрим, какая ответственность может наступить за подобные нарушения в РФ. Об этом нам расскажут, во-первых, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации. Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.23.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Интересна глава 13. «Административные правонарушения в области связи и информации» подразумевающая ответственность за:

- нарушения эксплуатации средств передачи информации;

- нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных);
- нарушение правил защиты информации;
- разглашение информации с ограниченным доступом (коммерческая тайна);
- злоупотребление свободой массовой информации;
- воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации;
- нарушение порядка представления статистической информации;
- нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов;
- нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров;
- нарушение требований законодательства о хранении документов;
- нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет».

Они влекут предупреждение или наложение административного штрафа от ста до трехсот тысяч с конфискацией окончательного оборудования или без таковой.

А во-вторых, Уголовный кодекс Российской Федерации в следующих статьях.

Статья 183. Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну:

1. Собрание сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа или угроз, а равно иным незаконным способом - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Незаконные разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, без согласия их владельца лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Те же деяния, причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

4. Деяния, предусмотренные частями второй или третьей настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет.

Глава 28. Преступления в сфере компьютерной информации. Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации:

1. Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, причинившее крупный ущерб или совершенное из корыстной заинтересованности, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения, - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия или создали угрозу их наступления, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет.

Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ:

1. Создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации, - наказываются ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения, а равно причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, - наказываются ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия или создали угрозу их наступления, - наказываются лишением свободы на срок до семи лет.

Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей:

1. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и окончного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, причинившее крупный ущерб, - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно повлекло тяжкие последствия или создало угрозу их наступления, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 283. Разглашение государственной тайны:

1. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 настоящего Кодекса, - наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, -наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 283.1. Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну:

1. Получение сведений, составляющих государственную тайну, путем похищения, обмана, шантажа, принуждения, угрозы применения насилия либо иным незаконным способом (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 настоящего Кодекса) - наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. То же деяние, если оно:

- совершено группой лиц;
- совершено с применением насилия;
- повлекло наступление тяжких последствий;
- совершено с использованием специальных и иных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- сопряжено с распространением сведений, составляющих государственную тайну, либо с перемещением носителей таких сведений за пределы Российской Федерации, - наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну. Нарушение лицом, имеющим доступ к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех

лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

С одной стороны, можно сказать, что в некоторых случаях штрафы за невыполнение закона невелики и проще их заплатить, чем следовать закону. Но с другой стороны, нужно помнить, что проверяющая организация вправе потребовать исполнения замечаний в трехдневный срок, что в принципе невозможно в силу технической сложности, а его невыполнение влечет за собой ещё санкции по статьям 19.4, 19.5, 19.6 (невыполнение предписания).

Таким образом, экономические информационные системы необходимо использовать только с учетом законодательства РФ. Это в свою очередь значительно ограничивает их использование, увеличивает расходы на их содержание, требует дополнительной квалификации персонала и, следовательно, отражается на конечном результате в сторону повышения его стоимости.

Список литературы:

1. Андерсон, Э. Adobe Photoshop CS2 [Текст] / Э. Андерсон, С. Джонсон; пер. с англ. Готлиб О.В. – М. : НТ Пресс, 2007. – 512 с.
2. Информационные системы в экономике [Текст]: учебное пособие / Г.Н. Исаев – М.: Омега - Л, 2006. – 462 с.
3. Информационные технологии в экономике [Текст] / под. ред. Ю.Ф. Симионова. – Ростов н/Д.: Феникс, 2003. – 352 с.
4. Лихачева, Г.Н. Информационные технологии в экономике и управлении [Текст] / Г.Н. Лихачева. – М.: Изд-во МЭСИ, 2004. – 101 с.
5. Миронов, Д.Ф. Компьютерная графика в дизайне [Текст]: учебник для вузов / Д.Ф. Миронов – СПб.: Питер, 2004. – 224 с.
6. Мхитарян, С.В. Маркетинговая информационная система [Текст] / С.В. Мхитарян. – М.: Изд-во Эксмо, 2006. – 336 с.
7. Переяслова, И.Г. Информационные технологии в экономике / И.Г. Переяслова, О.Г. Переяслова, А.А. Удовенко. – М.: Дашков и К°, АкадемЦентр, 2008. – 188 с.
8. Сергеева, И.И. Информатика [Текст]: учебник / И.И. Сергеева, А.А. Музалевская, Н.В. Тарасова. – М.: Форум, 2006. – 336 с.
9. Филинова, О.В. Информационные технологии в рекламе [Текст]. учебник для вузов / О.В. Филинова. – М. : Инфра-М, 2006. – 240 с.

Алехин Евгений Иванович

*к.ф.-м.н., доцент кафедры математического и информационного анализа экономических процессов
Орловского государственного университета
e-mail: econot.OGU@yandex.ru*

Алексахин Александр Николаевич

*к.п.н., доцент кафедры математического и информационного анализа экономических процессов
Орловского государственного университета
e-mail: aleksakhinan@yandex.ru*