

Л.М. Марченкова, О.Л. Маслова, А.В.Кузнецов

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Тарифное регулирование внешней торговли является важнейшим методом экономического управления. Таможенно-тарифная политика России прошла несколько этапов развития от безудержной либерализации до более взвешенного подхода к внешнеторговому регулированию в контексте расширяющегося участия России в мирохозяйственных связях. В настоящее время таможенно-тарифная политика России в целом соответствует установкам и нормам ВТО. Тем не менее, остается проблема протекционистской защиты отечественной предприятий и обеспечения их конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешних рынках.

Ключевые слова: Таможенная политика, таможенный тариф, фискальная политика, внешняя торговля.

UDC 338.516.4:346.61

L.M.Marchenkova, O.L.Maslova, A.V. Kuznetsov

TARIFF POLICY OF RUSSIAN STATE

Tariff regulation of foreign trade is the major method of economic management. The customs-tariff policy of Russia has passed some development stages from impetuous liberalization to more weighed approach to foreign trade regulation in the context of extending participation of Russia in economic relations. Now the customs-tariff policy of Russia as a whole corresponds to guidelines and norms of WTO. Nevertheless, there is a problem of protectionist security of domestic enterprises and maintenance of their competitiveness both on internal, and on foreign markets.

Keywords: Customs policy, custom duties, fiscal policy, foreign trade.

В Российской Федерации Таможенное регулирование внешней торговли осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации. Таможенное регулирование состоит в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации представляет собой таможенное дело [3,22].

Применяемые в Российской Федерации меры таможенно-тарифного регулирования, предусмотрены международными договорами, запреты и ограничения, затрагивающие внешнюю торговлю, являются составными частями договорно-правовой базы Таможенного союза.

К Таможенным органам Российской Федерации относятся: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела; региональные таможенные управления; таможи; таможенные посты.

Выделяют следующие принципы в соответствии, с которыми Таможенные органы осуществляют свою деятельность:

1. Принцип законности.
2. Принцип равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод.
3. Принцип единства системы таможенных органов и централизованного руководства.
4. Принцип профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов.
5. Принцип ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле.
6. Принцип единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций.
7. Принцип недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;
8. Принцип совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации.

Государственное регулирование внешней торговли России применяет все методы и инструменты таможенно-тарифного регулирования. Таможенный тариф служит основным элементом тарифного регулирования и

представляет собой систематизированный перечень ставок, определяющих размер платы по импортным и экспортным товарам.

В настоящее время тарифы унифицированы на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, что облегчает пользование тарифами на разных языках и сопоставление ставок пошлин на одинаковые товары. Тариф, используемый на территории Российской Федерации, устанавливается по взаимному соглашению государств таможенного союза. В противоположность ему выступает автономный тариф, определяемый государством самостоятельно. Основными функциями таможенного тарифа являются: протекционистская (защита отечественных товаров от иностранной конкуренции) и фискальная (пополнение казны государственного бюджета).

Фискальная функция таможенного тарифа является наиболее актуальной для России. Так, например, в развитых странах доходы от таможенных платежей составляют небольшую долю поступлений в государственный бюджет (например, в США – не более 1,5%), то в российском бюджете – до 40–50% его доходной части. Контрольная функция таможенного тарифа заключается в осуществлении контроля между экспортом и импортом и дает возможность государству вести мониторинг количественного отражения поступлений таможенных платежей. Распределительная функция служит средством перераспределения доходов, полученных от таможенных пошлин между бюджетами государств таможенного союза. Коэффициенты распределения ввозных таможенных пошлин, собираемых в таможенном союзе, определены соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в размерах: Белоруссия - 4,7%, Казахстан - 7,33%, Российская Федерация - 87,97%. Эти коэффициенты определялись по методике, утвержденной решением Комиссии таможенного союза в соответствии с существовавшими реалиями того времени [1,7].

Основными целями таможенного тарифа являются:

- определение рациональной товарной структуры ввоза товаров в Российскую Федерацию;
- поддержание оптимальной величины валютных доходов и расходов, а также рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, на территории Российской Федерации;
- изменение структуры производства и потребления товаров в Российской Федерации;
- защита отечественных производителей Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- интеграция Российской Федерации в мировую экономику.

В России действуют ввозной (импортный) тариф и ввозные (импортные) пошлины.

Взимаемые ввозные пошлины зависят от страны происхождения товара, а также от торгового режима, предоставленного той или иной страной. Внешнеторговые режимы, как правило, устанавливаются на основе двусторонних торговых договоров и соглашений. К странам, с которыми заключены торговые договоры и соглашения, предусмотрены режимы наибольшего благоприятствования. Россия предоставляет по спискам ООН преференции во взимании пошлин развивающимся странам (уменьшенный размер пошлин) и наименее развитым странам (беспшлинный ввоз товаров). Товары из стран, с которыми нет торговых соглашений, облагаются пошлиной в двойном размере.

При взимании вывозных пошлин преобладают специфические пошлины, исчисляемые в евро за единицу продукции.

В России применяются вывозные пошлины, которые являются:

1. Источниками пополнения доходной части бюджета.
2. Защитой внутреннего рынка, где рублевые цены на многие экспортные товары намного ниже, чем мировые цены в свободно конвертируемой валюте.

Вывозные пошлины распространяются на всех партнеров по внешней торговле России.

Уплата таможенных пошлин носит обязательный характер и обеспечивается государственным принуждением.

Таможенная пошлина не возвращается плательщику, и ему ничего не предоставляется взамен. Средства от взимания таможенных пошлин поступают в федеральный бюджет. Проанализируем поступление таможенных пошлин в федеральный бюджет таможенными органами РФ.

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2012 г. составил 837,2 млрд. долларов США и по сравнению с 2011 г. возрос на 1,8%, в том числе экспорт – 524,7 млрд. долларов США (рост на 1,6%), импорт – 312,5 млрд. долларов США (рост на 2,2%). Динамика показателей внешней торговли Российской Федерации в 2011 – 2012 гг. представлена на рисунке 1.

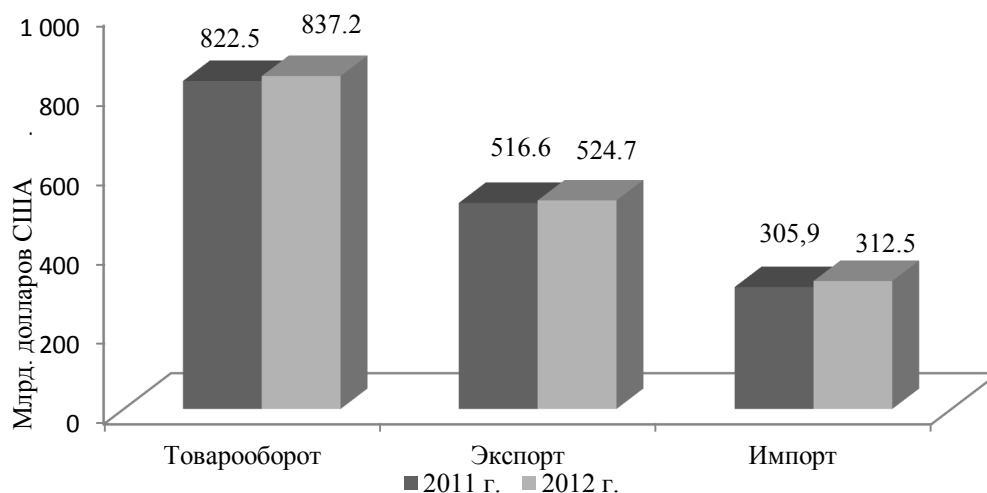


Рисунок 1 – Динамика показателей внешней торговли Российской Федерации в 2011 – 2012 гг.

Исходя из рисунка 1, можно отметить, что сальдо торгового баланса составило 212,2 млрд. долларов США, что на 1,3 млрд. долларов США больше, чем в 2011 г.

В общем объеме внешнеторгового оборота Российской Федерации на долю стран дальнего зарубежья в 2012 г. приходилось 85,9% (в 2011 г. – 84,9%). На рисунке 2 представлена динамика объемов внешней торговли со странами дальнего зарубежья в 2011 – 2012 гг.

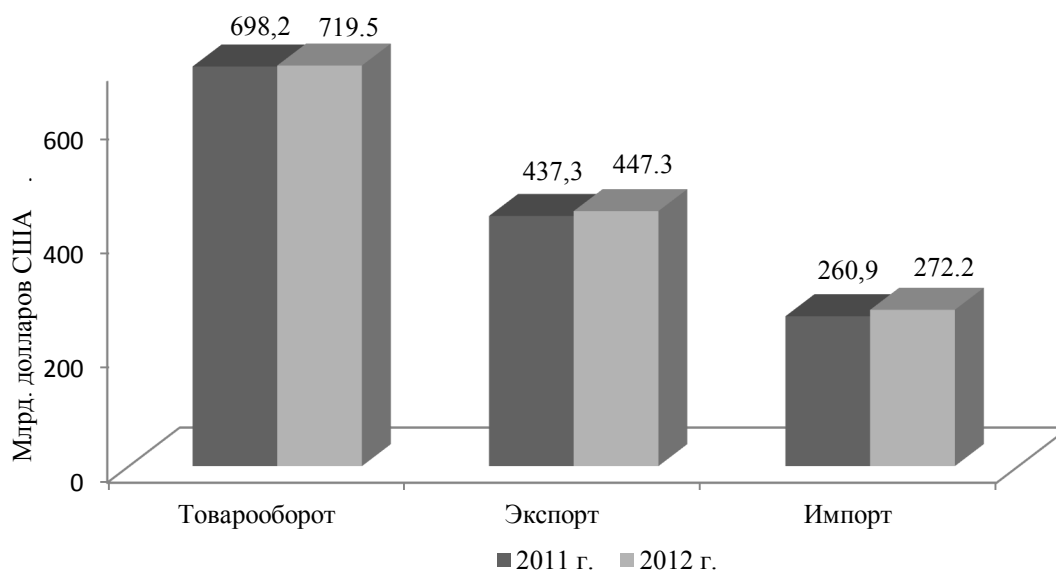


Рисунок 9- Динамика объемов внешней торговли со странами дальнего зарубежья в 2011 – 2012 г.

Товарооборот России со странами дальнего зарубежья в 2012 г. составил 719,5 млрд. долларов США и по сравнению с 2011 г. увеличился на 3,1%, в том числе экспорт – 447,3 млрд. долларов США (рост на 2,3%), импорт – 272,2 млрд. долларов США (рост на 4,3%).

Из рисунка 2 видно, что сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 175,1 млрд. долларов США (в 2011 г. – 176,4 млрд. долларов США). На рисунке 10 представлена динамика объемов внешней торговли с государствами - участниками СНГ в 2011 – 2012 гг.

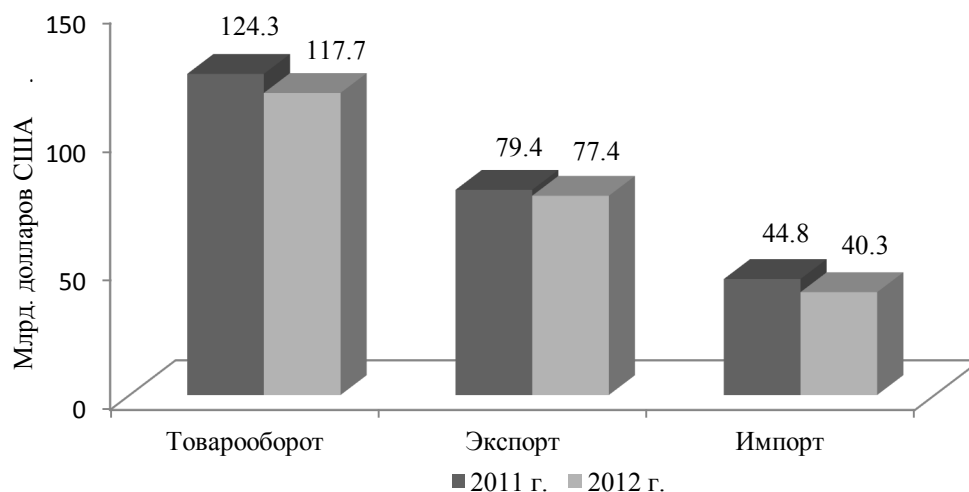


Рисунок 3-Динамика объемов внешней торговли с государствами - участниками СНГ в 2011 – 2012 гг.

Согласно рисунку 3, в общем объеме внешнеторгового оборота России на долю государств – участников СНГ в 2012 г. приходилось 14,1% (в 2011 г. – 15,1%). Товарооборот России с государствами – участниками СНГ в 2012 г. составил 117,7 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 77,4 млрд. долларов США, импорт – 40,3 млрд. долларов США. По сравнению с 2011 г. товарооборот России с государствами – участниками СНГ сократился на 5,3%, в том числе экспорт – на 2,5%, импорт – на 10,1%. В структуре внешней торговли России по группам стран особое место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер, на его долю в общем объеме товарооборота Российской Федерации в 2012 г. приходилось 49% (в 2011 г. – 47,9%), на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 24% (23,8%), на государства – участники СНГ – 14,1% (15,1%), на страны Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) – 7,3% (7,6%), Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 1,7% (1,6%). Доля стран Таможенного союза в российском товарообороте в 2012 г. составила 6,9% (в 2011 г. – 7,3%) [34,11]. Основные торговые партнеры Российской Федерации среди стран дальнего зарубежья и среди государств – участников СНГ в 2012 г. представлены на рисунках 4 и 5.

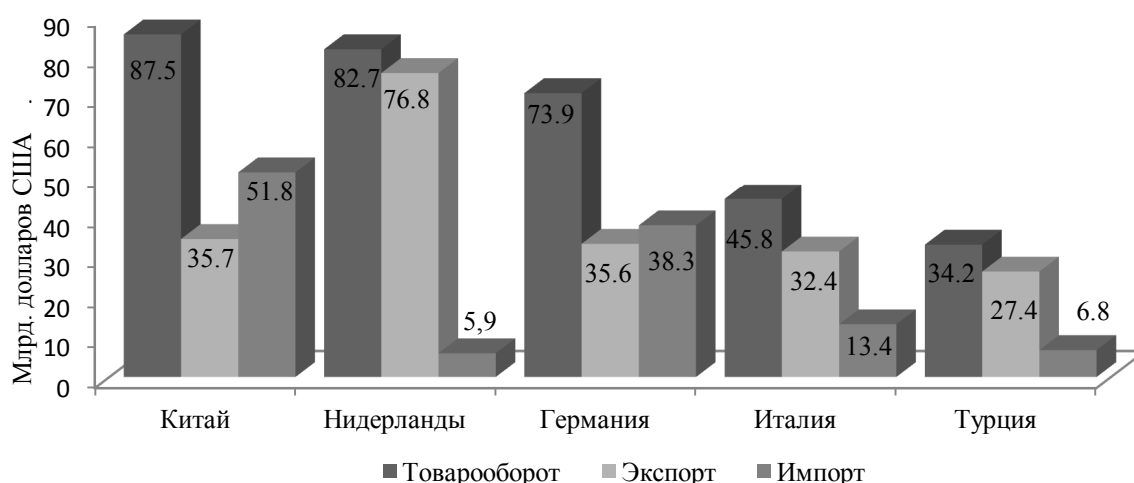


Рисунок 4 - Основные торговые партнеры Российской Федерации среди стран дальнего зарубежья в 2012 г.

Исходя из рисунка 4, пятью основными торговыми партнерами России в 2012 г. были: Китай – 10,5% товарооборота Российской Федерации (в 2011 г. – 10,1%), Нидерланды – 9,9% (8,3%), Германия – 8,8% (8,7%), Италия – 5,5% (5,6%), Украина – 5,4% (6,2%), Беларусь – 4,3% (4,8%), Турция – 4,1% (3,9%), Япония – 3,7% (3,6%), США – 3,4% (3,8%), Польша – 3,3% (3,4%).

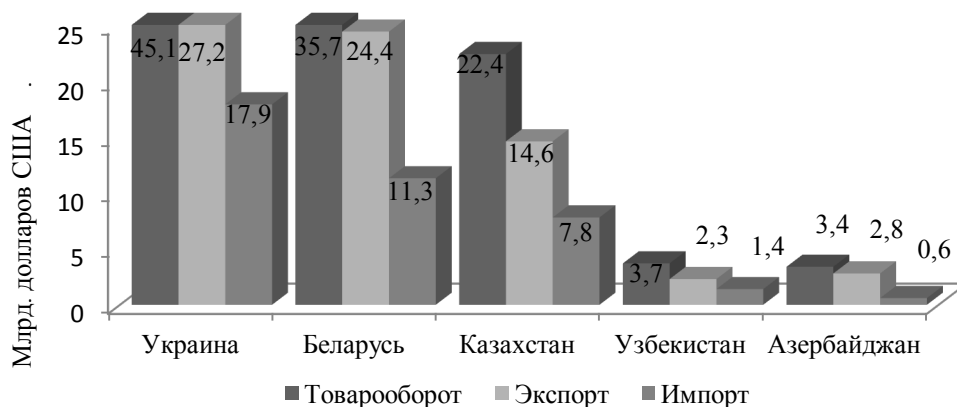


Рисунок 5 - Основные торговые партнеры Российской Федерации среди государств – участников СНГ в 2012 г.

Пополнение доходной части федерального бюджета является одной из основных задач таможенных органов. В 2012 г. сумма доходов, учтенная по доходным статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 г. и плановый период 2013 и 2014 гг.» (без учета авансовых платежей и денежных залогов), составила 6581,0 млрд. рублей или 100,4% от прогнозируемой суммы, что на 630,5 млн. рублей или на 10,6 % больше по сравнению с 2011 г. На рисунке 6 представлена динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2006 – 2012 г.

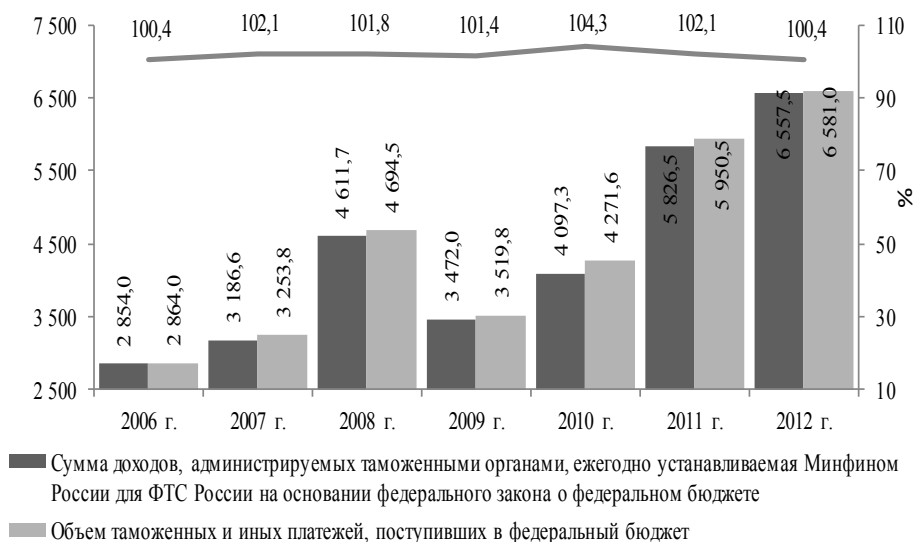


Рисунок 6- Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2006 – 2012 г.

Анализируя рисунок 6, можно отметить, что сумма таможенных платежей в доход государства в 2012 г. значительно возросла по сравнению с 2011 г. на 10,6 %, а по сравнению с 2010 г. на 40,6%.

Внешнеторговая политика Российской Федерации на современном этапе характеризуется тремя основными направлениями:

1. Ориентация на сырьевой экспорт, на котором базируется экономика России.
2. Политика протекционизма по отношению к некоторым группам товара.
3. Зависимость потребительского сектора от импорта.

Современная внешнеторговая политика Российской Федерации заключается в полной зависимости российской экономики от нефтегазового сырьевого экспорта. Следует отметить, что кризисные явления конца 2008г. и начала 2009 г. связаны не с падением рынка американских ипотечных облигаций равно американских государственных облигаций, не с падением биржи (в России еще довольно-таки не развитой структуры) и финансового сектор – а исключительно резким снижением цены на 1 баррель нефти с уровня свыше 80\$ до уровня ниже 40\$. Та же ситуация и с другими видами энергоносителей (в первую очередь – природный газ) и другими видами сырья (например застой в металлургической отрасли был связан преимущественно с падением цен на сырье на внешнем рынке) [13,32].

Кроме того, внешнеторговая политика связана с попыткой защитить отечественного производителя, не способного конкурировать по качеству с производителями западными не путем улучшения качества продукции, а искусственным завышением цен на товары западных производителей (ярким пример протекционизма такого рода – отечественный автопром).

Современная внешнеторговая политика представляет собой постоянное увеличение импорта потребительских изделий и товаров пищевого сектора вследствие неразвитости легкой и пищевой промышленности РФ.

Рассмотрим динамику перечислений таможенных платежей при импорте и экспорте товаров в доход федерального бюджета в 2006 – 2012 г. (рис. 7).

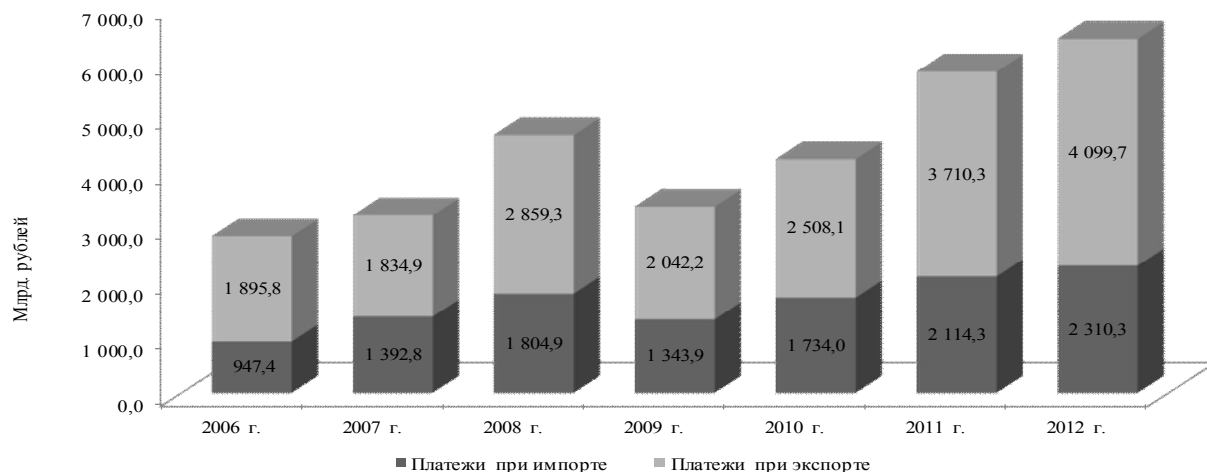


Рисунок 7 – Динамика перечислений таможенных платежей при импорте и экспорте товаров в доход федерального бюджета в 2006 – 2012 гг.

Исходя из рисунка 7, можно отметить, что платежи при экспорте составляют большую часть в бюджете страны, чем платежи при импорте, кроме того в 2012 г. по сравнению с 2010 и 2011 гг. наблюдается значительное увеличение экспортных и импортных платежей.

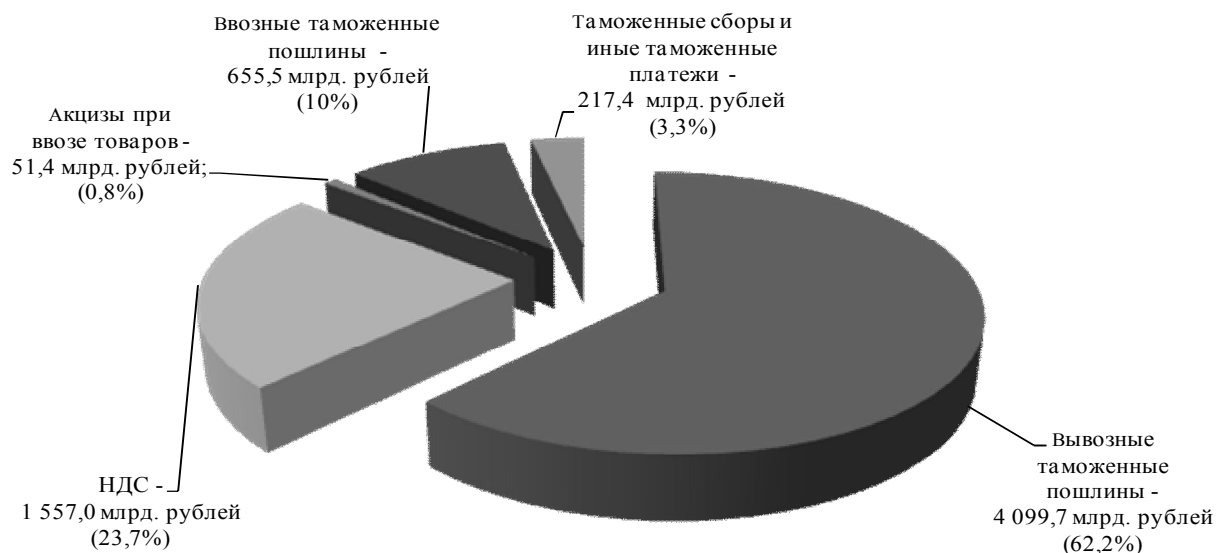


Рисунок 8- Структура таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет в 2012 г.

Из рисунка 8 видно, что доля вывозных таможенных пошлин, значительно превышает доли платежей от НДС, акцизов, ввозных таможенных пошлин и составляет 62,2%.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 утвержден Единый таможенный тариф Таможенного Союза (далее – ЕТТ ТС). Данная редакция ЕТТ ТС, сформированного с уче-

том обязательств Российской Федерации по присоединению к Всемирной торговой организации (далее – ВТО), вступила в силу 23 августа 2012 г.

Вывозные таможенные пошлины утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. № 756 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вступило в силу с 22 августа 2012 г.).

При подготовке ЕТТ ТС с учетом тарифных обязательств ВТО ФТС России были подготовлены расчеты финансово-экономических последствий по вступлению Российской Федерации в ВТО. В связи с тем, что правила ВТО предусматривают установление комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин, в 2012 г. ФТС России провела большую работу по расчету комбинированных ставок нового тарифа, применяемых в случаях возникновения необходимости осуществления защиты внутренних товаропроизводителей.

В 2012 г. ФТС России в рамках членства в ВТО проводила работу по адаптации отраслей отечественной промышленности, рассмотрены предложения бизнеса по повышению ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, конкурентоспособные аналоги которых производятся на территории России, в случае, когда это не противоречит тарифным обязательствам в ВТО.

Список литературы:

1. Таможенный кодекс таможенного союза [Текст]. -М.: Издательство «Омега-Л», 2012. -176 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Дата обращения: 23.02.2013.
3. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности [Текст]: Федеральный закон от 08.12. 2003 г. №164-ФЗ // СЗ РФ .- 2004 г.- № 3.- Ст. 3594.
4. Об экспортном контроле [Текст]: Федеральный Закон от 18.07.1999 N 183-ФЗ (ред. от 18.07.2011) // СЗ РФ. - 2011 г. - № 25. - Ст. 2456.
5. О лицензировании отдельных видов деятельности [Текст]: Федеральный Закон РФ от 04.05.2011 N 99 –ФЗ // Российская газета Федеральный выпуск, №5473,- 6 мая 2011 г.
6. Гончарова, О. М. Торговые барьеры на пути к свободной международной торговле [Текст] / О.М. Гончарова //Российский Экономический Журнал.- 2011 г.- № 8.- С. 22-34.
7. Ефремова, Н.А. Международная экономическая интеграция и суверенитет государства [Текст] / Н.А. Ефремова // Государство и право.- 2011. - №6. – С.60-66.

Марченкова Лилия Михайловна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: marchenkova.lilya@yandex.ru*

Маслова Ольга Леонидовна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: marchenkova.lilya@yandex.ru*

Кузнецов Алексей Валентинович

*студент 5 курса финансово-экономического факультета
Орловского государственного института экономики и торговли*

e-mail: marchenkova.lilya@yandex.ru