

И.Б. Илюхина, Л.М. Марченкова

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Членство России в ВТО затронуло экономические интересы Беларуси и Казахстана. Основными противоречиями между обязательствами России перед ВТО и таможенным союзом являются условия доступа на рынок товаров. Следствием вступления России в ВТО стали изменения в сфере таможенного регулирования, и они должны сказаться как на внешней торговой политике России, так и на других участниках Единого экономического пространства.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация (ВТО), Единое экономическое пространство, Таможенный союз, внешняя торговля.

UDC 339.9.012.42

I.B. Ilyukhina, L.M. Marchenkova

DEVELOPMENT PROSPECTS OF COMMON ECONOMIC SPACE AFTER RUSSIA'S ENTRY TO WTO

Membership of Russia in the WTO has affected economic interests of Belarus and Kazakhstan. The basic contradictions between obligations of Russia to the WTO and the Customs Union are access conditions for the commodity market. The result of Russia's entry to the World Trade Organization was changes in the sphere of customs regulation, and they should affect both foreign trade policy of Russia, and other participants of Single Economic Space.

Keywords: World Trade Organization (WTO), Single Economic Space, Customs Union, foreign trade.

Основой функционирования Единого экономического пространства должно являться согласование действий национальных Правительств в ключевых вопросах внешнеэкономической сферы. В этой связи членство в ВТО одной страны из группы интегрирующихся стран создает ряд проблем в дальнейшем развитии Единого экономического пространства и преобразовании его в Евразийский Союз.

Страны ЕЭП — Беларусь, Казахстан и Россия — неоднократно высказывали желание вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО). Первой из них членом ВТО стала Россия. Процессу вступления предшествовали многочисленные споры депутатов парламента, лидеров политических партий, госслужащих, экономических экспертов. Среди аргументов за вступление России в ВТО звучали такие, как получение новых рынков сбыта для российских товаров, улучшение конкурентных условий, что в свою очередь приведет к модернизации отечественной экономики. Критики вступления России в ВТО считали, что рынок заполнят иностранные товары, более качественные по сравнению с российскими, и это ударит по отечественным производителям.

Вступив в ВТО, Россия вынуждена была приступить к поэтапному снижению импортных пошлин, в связи с этим министерство финансов прогнозировало снижение дохода бюджета в 2013 г. на 310 миллиардов рублей. Министерство экономики и развития оценило потерю казны в 445 миллиардов рублей в течение двух лет [1].

В процессе присоединения к ВТО Россия заключила 30 двухсторонних договоров о доступе на рынки услуг и 57 договоров о доступе на рынки товаров. После вступления в ВТО средние юридически обязательные максимальные пошлины в Российской Федерации составят 7,8%, в то время как действующие пошлины составили 10% в среднем по всем товарам. Средняя максимальная пошлина по сельскохозяйственным товарам будет равна 10,8%, а по промышленным товарам — 7,3%. Для сравнения — средние пошлины в сельском хозяйстве составляли 13,2%, а в промышленном секторе — 9,5% [2].

Для более трети тарифных линий максимальные пошлины начали действовать сразу после вступления России в ВТО. Максимальные пошлины по еще одной четверти тарифных линий будут введены в течение первых трех лет после вступления. Наиболее длительный период выполнения обязательств по установлению максимальных ставок пошлин составит восемь лет.

Следует отметить, что примерно по 25% от общего числа товарных позиций тарифная ставка может быть повышена до уровня тарифных обязательств, что даст дополнительные возможности снизить негативные последствия от вступления России в ВТО для отдельных производителей и отраслей [2].

Членство России в ВТО не могло не затронуть интересы стран — членов Единого экономического пространства — Белоруссии и Казахстана. В целях согласованной работы участников с 22 августа 2012 г. вступил в силу договор от 19.05.2011 «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы». В этом договоре указанные страны декларируют свои намерения о скорейшем вступлении в ВТО в це-

лях более полной интегрированности в мировую экономику. Данный шаг требует приведения норм таможенного союза в соответствие с требованиями ВТО.

Ключевое изменение касается ставок импортных пошлин. Договором исключается превышение ставок Единого таможенного тарифа над ставками импортного тарифа оговоренными ВТО. Кроме того, меняются сборы за таможенные операции, они должны быть уменьшены, прежде всего, за товары со стоимостью более 10 млн. руб. [3]. Данные изменения окажут определенное влияние на внешнеторговый оборот, а, следовательно, и на развитие национальных экономик участников Таможенного Союза.

Перспективы развития евразийской интеграции в связи с вступлением России в ВТО вызывают опасения. Среди них главным принято считать тот факт, что Казахстан и Беларусь, не являясь членами ВТО, автоматически не должны подпадать не только под преференциальный режим нулевых ставок единой таможенной территории, но даже не смогут пользоваться режимом наибольшего благоприятствования. Другими негативными факторами считаются снижение таможенно-тарифного барьера на товарных рынках ТС, изменение технических регламентов и стандартов сертификации и т.п. Серьезным препятствием на пути развития ТС станут условия урегулирования споров, арбитражных разбирательств, что в основе своей противоречит недолгой практике функционирования ТС. На самом деле большинство этих предположений имеет под собой основания, но эффект их негативного влияния не однозначен, зависит от конкретных условий и требует тщательной оценки.

Проблему противоречий по условиям вступления России в ВТО с условиями функционирования ТС необходимо рассматривать в плане адаптации межправительственных соглашений в рамках ТС к обязательствам, взятым Россией при подписании соглашений по вступлению в ВТО. Следует отметить, что Россия в результате переговоров по ряду позиций получила достаточно долгий переходный период 2015-2018 гг., что дает возможность членам интеграционной группы подготовиться к требуемым изменениям.

Основным противоречием между обязательствами России перед ВТО и ТС являются условия доступа на рынок товаров. Сравнительная шкала таможенного тарифа по основным группам ТН ВЭД выглядит следующим образом (табл. 1).

В таблице приведены основные группы товаров, по которым предполагается наибольшее снижение таможенного тарифа. По истечении всех переходных периодов снижения импортных пошлин до финального уровня около половины всех ставок останется на уровне не ниже нынешнего действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза. Около 30% ставок будут снижены не более чем на 5 процентных пунктов.

Таблица 1 - Сравнительная шкала таможенного тарифа по основным группам ТН ВЭД [4]

Товарные группы по ТН ВЭД	Средние ставки таможенного тарифа ТС по группам товаров	Средние ставки таможенного тарифа РФ в соответствии с соглашениями о вступлении в ВТО по группам товаров	Разница, подлежащая устранению
Вся номенклатура товаров	10,29 %	7,15 %	3,14 %
Сельхозпродукция	15,2 %	11,3 %	3,9 %
Молочные продукты	19,8 %	14,9 %	4,9 %
Зерно	15,1 %	10,0 %	5,1 %
Масла, жиры	9,0	7,1 %	1,9 %
Промышленные товары	9,5 %	7,3 %	2,2 %
Товары химической промышленности	6,5 %	5,2 %	1,3 %
Автомобили	15,5 %	12,0 %	3,5 %
Электрическое машинное оборудование	8,4%	6,2 %	2,2 %
Древесина и бумага	13,4 %	8,0 %	5,4 %
Сахар	243 \$ за тонну	223 \$ за тонну	20 \$ за тонну
Информационные технологии	5,4 %	0 %	5,4 %

В целом снижение средневзвешенной ставки от текущего уровня до конечного уровня, согласованного в переговорах по присоединению России к ВТО, составит порядка 3 процентных пункта. Аналогичное снижение наблюдается в части промышленных товаров. В части сельскохозяйственных товаров и продовольствия снижение составит порядка 4,4 процентных пункта.

Проанализировав изменения, которые должны произойти во внешнеэкономической сфере России в связи со вступлением в ВТО, целесообразно рассмотреть, каким образом этот шаг повлияет на состояние экономики Беларуси и России.

После того как Беларусь подписала и ратифицировала Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, вступление России в ВТО приобрело для белорусской и казахской экономики особое значение. Согласно договору, ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза не

должны превышать импортные таможенные тарифы, о которых Россия договорилась с другими членами ВТО. То есть договоренности России с ВТО по уровню защиты внутреннего рынка автоматически становятся обязательными для Беларуси и Казахстана. К тому же этот договор предусматривает приоритет обязательств в рамках ВТО перед обязательствами в рамках Таможенного союза.

Таким образом, Беларусь и Казахстан становятся своего рода «членами ВТО наполовину». Рынки Беларуси и Казахстана должны открыться для импорта из других стран ВТО по таможенным тарифам России. Однако белорусский и казахский экспорт не получает аналогичных с российским льгот на рынках ВТО. Более того, не будучи членами организации, Беларусь и Казахстан не имеют доступа к существующим в ВТО механизмам разрешения торговых споров.

Членство России в ВТО означает, что белорусские и казахские предприятия столкнутся с возрастающей конкуренцией и, как следствие, потерей части российского рынка. Следует отметить, что в настоящий момент на российский рынок ориентировано около 30% белорусского экспорта и приблизительно 25% казахского. Кроме того, в условиях функционирования Единого экономического пространства товары из внеинтеграционных стран – членов ВТО, импортируемые в Россию по новым тарифам, смогут беспрепятственно курсировать по странам Таможенного союза.

По данным белорусского Министерства иностранных дел, по более чем тысяче товарных позиций тарифные обязательства России перед ВТО должны быть снижены на 7–15% по сравнению со ставками Единого таможенного тарифа Таможенного союза. Из них 50 позиций являются чувствительными для Беларуси. Еще по примерно полутора тысячам позиций новые тарифные обязательства ниже старых тарифов на 4–6,5%. Для Беларуси чувствительными здесь являются более 160 позиций [5].

При этом изменение тарифных ставок произойдет не одномоментно. Согласно достигнутым Россией договоренностям, предусматривается переходный период, в течение которого ставки должны достичь согласованного уровня. Для различных групп товаров этот период различен: от двух до семи лет. Поэтому и белорусские производители будут сталкиваться с растущей конкуренцией поэтапно. Согласно результатам совместного исследования Немецкой экономической группы в Беларуси и Исследовательского центра ИПМ, первым «под раздачу» попадет грузовое автомобилестроение. Ближе к окончанию переходного периода существенный рост конкуренции почувствуют производители седельных тягачей, грузовиков, телевизоров, холодильников, фармацевтической продукции, а также изделий для транспортировки или упаковки товаров из пластмасс.

Теоретически после присоединения к ВТО Россия становится более интересной для иностранных инвесторов. Оптимистические прогнозы экономистов строятся на том, что можно ожидать активизации инвестиционных вложений в российские предприятия. Если такая инвестиционная активность будет способствовать модернизации экономики России, то белорусским предприятиям будет сложнее конкурировать с российскими предприятиями в рамках Единого экономического пространства.

В отличие от белорусских политических кругов, в Казахстане по поводу вступления России в ВТО практически не даются никаких комментариев. Нет информации о проводимых анализах, во что обойдется членство России в ВТО Казахстану. Мы можем отметить, что в Казахстане, согласно таможенному кодексу Таможенного союза, 47,7 % тарифов были повышены до российского уровня, 45 % остались на прежнем уровне, остальные снизились. То есть по большинству наименований импортной продукции Казахстан был вынужден увеличить таможенные пошлины. Следствием этого стал значительный рост цен на продукты питания, одежду, автомобили и прочее оборудование. В результате присоединения России к ВТО средневзвешенная ставка единого таможенного тарифа должна снизиться на конечном этапе более чем на 3 %. Такое снижение произойдет в части промышленных товаров. Ставка по сельскохозяйственным товарам и продовольствию на ближайшем этапе сократится примерно на 4,4 %. В целом, по оценке Минэкономразвития РФ, по завершении переходных периодов около трети всех ставок Таможенного союза снизятся не более чем на 5 процентов, что должно положительно сказаться на потребительском рынке Казахстана.

В 2012 г. Казахстан провел основные двусторонние переговоры по вступлению в ВТО с государствами — участниками организации. На сайте министерства экономического развития и торговли дается информация о ходе переговорного процесса.

Следствием вступления России в ВТО явились изменения в сфере таможенного регулирования, и они должны оказать непосредственное влияние как на внешнеторговый оборот России, так и других участников Единого экономического пространства. Упрощение импортных операций соответствует выбранному Россией курсу на открытость мировой торговой системе, а применение новых правил позволит выявить все преимущества и недостатки интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС.

Список литературы:

1. Минэкономразвития оценило потери от ВТО в 445 миллиардов рублей [Электронный ресурс]: новостное интернет-издание «Lenta.ru». – Режим доступа: <http://lenta.ru/news/2012/07/10/wto/>. Дата обращения 21.02.2013.
2. ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор. [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.ey.com/Publication/vwLUAssets/WTO-Russia-April-2012 Дата обращения: 25.02.2013
3. Вступление России в ВТО отразится на экономике Таможенного Союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://driverlogistics.ru/news/item/70-russia-v-vto>. Дата обращения: 22.02.2013.

4. Мигранян А. А. Членство России в ТС и ВТО: противоречия и перспективы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.materik.ru/rubric/detail.php>. Дата обращения: 22.02.2013.

5. Россия в ВТО: крест на белорусской экономической модели [Электронный ресурс]: информационно-правовое агентство «Регистр». –Режим доступа: <http://www.profmmedia.by/newse/nv/69647/>. Дата обращения: 22.02.2013.

Илюхина Ирина Борисовна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: irboil@mail.ru*

Марченкова Лилия Михайловна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли*

e-mail: irboil@mail.ru