

И.В. Кузнецова, И.В. Кузнецова

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО – ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ**

В данной статье рассматриваются элементы государственного финансового контроля. Значительное место занимает характеристика основных направлений совершенствования всей системы государственного финансового контроля. Авторы предлагают научное обоснование совершенствованию организационно-правовых норм государственного финансового контроля в России.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, межбюджетные отношения, критерии эффективности государственного контроля.

UDC 338.246.025.2

I.V. Kuznetsova, I.V. Kuznetsova

**ORGANIZATIONAL - LEGAL BASES PERFECTION OF
STATE FINANCIAL CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION**

In the article elements of state financial control are considered. A considerable place is occupied with the characteristic of the basic perfection directions of all the system of the state financial control. Authors suggest a scientific substantiation to of organizational-legal perfection of state financial control in Russia.

Keywords: the state financial control, inter-budgetary relations, efficiency criteria of state control.

Государственный финансовый контроль является одним из важнейших составных элементов управления страной. Без эффективной системы государственных финансов нельзя достичь успехов ни в экономике, ни в социальной сфере, а создание такой системы невозможно без организации государственного финансового контроля.

Вместе с тем в стране пока отсутствует единая концепция государственного финансового контроля, не дано законодательное определение многих категорий и понятий, не достаточно четко разграничены функции субъектов контроля, что заметно затрудняет работу контрольных органов и снижает эффективность проводимых ими мероприятий.

Создание слаженной, четко очерченной системы государственного финансового контроля, отражающей многоуровневый характер бюджетных отношений и единство государственных финансов, является объективной необходимостью формирования и развития целостной бюджетной политики государства. Определение места и роли высших органов финансового контроля в единой его системе, общих принципов и механизмов их организации и функционирования должно обеспечить унификацию и согласованность контроля за перераспределяемыми бюджетными средствами, сопоставимость показателей экономической эффективности использования государственных финансовых ресурсов в целом.

Комплексное рассмотрение проблем правового регулирования государственного финансового контроля в современных условиях формирования рыночных отношений в России заключается в подходе к финансовому контролю одновременно как функции финансов, государственного управления, облеченному в соответствующую правовую форму, что позволяет сформулировать основные направления совершенствования всей системы государственного финансового контроля.

Во-первых, совершенствование правовых основ финансового (бюджетного) контроля и устранение многих существующих пробелов и противоречий бюджетного законодательства является одним из важных направлений в реформе всей системы управления государственными финансами Российской Федерации. В этом направлении необходимо прежде всего создание базового закона о государственном контроле. При его разработке необходимо учитывать теоретические основы государственного контроля, новые управленческие технологии.

В современных условиях экономического развития и децентрализации межбюджетных отношений лишь четкая и согласованная система финансового контроля способна обеспечить эффективность управления многоуровневой системой государственных финансов и исключить разобщенность в финансовой деятельности органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.

Поскольку контроль заключается в выявлении нарушений, то его действенность напрямую зависит от четкости формулировок в нормативных правовых актах содержания каждого вида нарушений (что является нарушением) и установления в каждом нормативно-правовом акте ответственности за его невыполнение с

определением санкций, адекватных ущербу, нанесенному в результате неправомерных действий или бездействия должностных лиц. Принятие единой концепции государственного финансового контроля, разработанной с применением базовых принципов работы контрольных органов, позволит достичь единства целей и согласованности действий в области финансового контроля.

Государственный финансовый контроль осуществляется через систему органов, созданных на законной основе и действующих в пределах выделенных им полномочий и в рамках компетенции. Поскольку существующие государственные контролирующие организации имеют сравнительно небольшой период взаимодействия, то в целях исключения дублирования их функций необходимо более четко определить их полномочия.

Во-вторых, необходимо определиться со стандартами внутреннего финансового контроля в госкомпаниях, корпорациях и автономных некоммерческих организациях и обеспечить прозрачность результатов работы систем внутреннего финансового контроля как для государства, так и для граждан.

В-третьих, поскольку государственный финансовый контроль как организационная система во многом специфичен с точки зрения предмета и объекта деятельности, при измерении его эффективности предлагается использовать как чисто количественные, так и качественные показатели. Научный подход при установлении показателей эффективности заключается в правильном формулировании принципов деятельности государственного финансового контроля, определении задач, выборе методов, установлении функций, очерчивании полномочий. Методологической проблемой установления критериев эффективности является определение «вклада» финансового контроля в уровень достижения цели.

Критерии эффективности финансового контроля результативность, действенность, экономичность - позволяют судить о работе только в общей форме. Конкретно оценивать практические результаты финансового контроля помогают разработка и использование устойчивых, постоянных измерителей - показателей. Выявление и разработка показателей эффективности финансового контроля, установление взаимосвязи и взаимозависимости между различными показателями контроля и его результатами является задачей, требующей проведения целенаправленной методологической работы с использованием единых подходов при разработке стандартов государственного финансового контроля.

Необходимость комплексной оценки эффективного использования средств бюджетной системы, государственной и муниципальной собственности, всех видов кредитных и заемных средств, а также достижения общественно значимых результатов объектами контроля предопределяет перенос акцентов в работе контрольно-счетных органов РФ с проверок законности исполнения бюджетов, ревизий финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств на аудит эффективности. Внедрение аудита эффективности в практическую работу контрольно-счетных органов обусловлено также возрастанием степени гласности и прозрачности организации бюджетного процесса, которая сама по себе приводит к сокращению количества серьезных финансовых нарушений. Внедрение аудита эффективности позволит повысить ответственность бюджетополучателей не только за надлежащее расходование бюджетных средств, но и внесет существенный вклад в достижение ими общественно значимых результатов.

В-четвертых, эффективным, всеобъемлющим государственным финансовым контролем должна быть обеспечена налоговая система и, в первую очередь, определение целесообразности предоставления льгот, правильности применения и эффективности их использования, поскольку именно они являются наиболее гибким и эффективным инструментом налоговой политики.

Для дальнейшего объединения усилий по развитию экономической системы хозяйствования в России необходимо разработать и внедрить в практику контрольной работы единые ревизионные стандарты. При проведении государственного финансового контроля за налоговыми доходами приоритетными направлениями следует считать анализ сложившейся налоговой системы, который служит основой аудита эффективности, и последующую подготовку предложений по внесению изменений в действующее законодательство в целях его совершенствования.

В-пятых, в настоящее время одной из угроз экономическому положению страны, национальной безопасности является расширяющаяся криминализация экономических отношений, в обществе возникла тенденция подчинения экономической, в том числе финансовой, политики государства специфическим экономическим интересам криминальных структур. Решение данной проблемы связано в первую очередь с усилением управляющей, организующей роли государства, использующего одновременно не только рыночные инструменты, такие, как финансы, налоги, кредиты и т. п., но и властные полномочия для создания новой системы государственного финансового контроля, соответствующей современному этапу развития общества. Данная система должна стать не только элементом рыночных отношений, но и стабилизирующим фактором дальнейшего развития общества.

В-шестых, осуществление государственного финансового контроля в рыночных условиях должно быть направлено на сохранение государством своего социального предназначения в экономической, в том числе финансовой, политике. Игнорирование этих требований ведет к злоупотреблениям, коррупции в процессе перераспределения собственности, управления финансовыми потоками. Важной гарантией сохранения социальной направленности финансовой политики государства в процессе осуществления финансовой деятельности является законодательное закрепление принципов ее реализации, включая усиление финансового контроля. Анализируя принципы построения государственного финансового контроля в зарубежных странах, можно сделать вывод о том, что принципы, изложенные в Лимской декларации, пока не нашли в полной мере отражения в

российском законодательстве. Принципы независимости, объективности, компетентности и гласности государственного финансового контроля должны быть не только закреплены в законе о государственном финансовом контроле, но и одновременно должны быть предусмотрены соответствующие гарантии претворения их в жизнь, включающие ответственность со стороны проверяемых субъектов, а также со стороны самих контрольных органов за свои действия.

В-седьмых, условием успешного построения и функционирования системы государственного финансового контроля в современных рыночных условиях является не только изучение зарубежного опыта, но и, главным образом, использование дореволюционной практики осуществления финансового контроля. В этой связи одни ученые высказывают предложение о воссоздании Государственного комитета контроля как единого контрольного органа в сфере финансов. Другие полагают, что данные полномочия возможно возложить на Счетную палату РФ. В этих целях необходимо уточнить и дополнить ее полномочия, в частности, относительно применяемых ею мер в случае выявления нарушений законодательства. Создание же органа внешнего финансового контроля в системе исполнительной ветви власти приведет к формированию параллельной со Счетной палатой структуры. Анализ международных принципов осуществления государственного финансового контроля доказывает нецелесообразность функционирования двух параллельных структур в сфере государственного финансового контроля. В зарубежных странах созданы аналогичные высшие органы контроля, которые подчиняются непосредственно парламентам этих стран и наделены значительно более широкими полномочиями в сфере контроля за деятельностью контрольных органов исполнительной власти и их должностных лиц.

В-восьмых, углублению понимания сущности государственного финансового контроля способствует рассмотрение его как функции социального управления. В системе прямых и обратных связей управления контроль способствует получению субъектом управления информации об истинном положении дел для достижения целей управления, обеспечения устойчивости и упорядоченности финансовой системы.

Таким образом, реализация названных мер позволит создать в процессе реформирования экономики России адекватный механизм финансового контроля и защиты от противоправных посягательств, а также сформулировать научно обоснованную, социально-ориентированную, финансово-гарантированную систему государственного финансового контроля, позволяющую обеспечить правильные ориентиры в формировании и функционировании контрольно-ревизионных органов власти. Современная бюджетная политика государства направлена в ближайшей перспективе, помимо мобилизации доходов в бюджеты всех уровней и реализации бюджетных расходов государства, на совершенствование механизма контроля в финансово-бюджетной сфере и создание необходимых предпосылок экономического роста страны.

Необходимо пересмотреть взгляды на роль государства в регулировании рыночных отношений. Речь не может идти о возвращении к административно-командной системе, но заимствование оправдавших себя механизмов государственного воздействия на экономику, в том числе государственного финансового контроля, в сочетании с закономерностями развития рыночного общества позволит приступить к решению перечисленных ранее проблем.

Список литературы:

1. Литовских, А.М. Финансы, денежное обращение и кредит [Текст]: учеб. пособие / А. М. Литовских, И.К. Шевченко. Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2003.-121 с.
2. Мысляева, И.М. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учебник – 2 –е изд., перераб. и доп. / И.М. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2007.- 83 с.
3. Гусакова, И.П. Международные валютно-кредитные отношения [Текст] :учебник / И.П. Гусакова; под ред. И.П. Гусакова. – М.:ИНФРА-М, 2008. – 125 с.
4. Красавина, Л.Н. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения [Текст] :учебник / Л.Н. Красавина; под ред. Л.Н. Красавиной. – М. :Финансы и статистика, 200. – 108 с.
5. Мовсесян, А.Г. Международные валютно-кредитные отношения [Текст]:учеб. пособие / А.Г. Мовсесян, С.Б. Огневцев. – М. : ИНФРА-М, 2003. – 56 с.
6. Федякина, Л.Н. Международные финансы [Текст]:учеб. пособие / Л.Н. Федякина. – СПб.: Питер, 2005. - 85 с.

Кузнецова Ирина Валерьевна

*магистрант Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail:kuzma-79@mail.ru*

Кузнецова Ирина Владимировна

*к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail:kuzma-79@mail.ru*