

Л.М. Перевозкин

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА:  
СОСТОЯНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Демографическая безопасность является видом национальной безопасности России. В статье анализируется динамика показателей оценки состояния демографической безопасности в Орловской области.*

*Ключевые слова: демографическая безопасность, депопуляция, старение населения, средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении.*

Демографическая безопасность является видом национальной безопасности России. Как система обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства она основана на общей стратегии (концепции), имеющей своей целью безопасность человека, основанной на реализации его потребностей и интересов, ликвидации угроз и рисков, направленных против них, а также безопасность социума как главное условие реализации потребностей и интересов и основной способ (технология) предотвращения угроз и рисков, наличие благоприятной окружающей среды и ее сохранение как естественное условие существования человека [27,8]. В научной литературе представлены различные подходы к определению понятия «демографическая безопасность» [28,97], [4,15], [3], [16]:

–инструментальный подход, согласно которому демографические процессы оцениваются с точки зрения их вклада в решение тех или иных демографических задач общества, рассматриваются как средство, инструмент для достижения других, недемографических, целей. Например, недопустимость сокращения численности населения как стратегической линии демографического развития страны выводится из того, что важнейшей стратегической задачей России, вытекающей из ее геополитического положения, является поддержание и укрепление статуса великой державы. В данном случае речь, по существу, идет о видах безопасности, обеспечиваемых демографическими процессами;

–ценностный подход, предполагающий самоценность демографических процессов, существование автономных, экзистенциальных демографических целей. В этом случае демографическая безопасность понимается как защищенность процесса жизни и непрерывного естественного возобновления поколений людей, а ее укрепление связывается с удлинением человеческой жизни, повышением эффективности демографического воспроизводства, расширением демографической свободы. Достижение таких целей выдвигается в качестве стратегической задачи, их относят к числу главных общественных приоритетов. Данный подход к пониманию демографической безопасности связывается с максимально успешным движением к указанным целям и противопоставляется угрозам, способным заблокировать это движение. Исходя из этой позиции ситуация, связанная с сокращением численности населения в России, вызывает беспокойство не потому, что она угрожает статусу России как великой державы, а

потому, что указывает на определенные пороки в социальном механизме развития страны.

Наряду с понятием «демографическая безопасность» используется также более расширенное понятие - социально-демографическая безопасность – интерпретируемое как состояние, при котором на территории обеспечиваются стабильность и устойчивость процессов воспроизводства населения и достойные условия жизни и развития личности [26,80], [24,108], [13,29]. По мнению Черепановой А.В., это выражается: в возможности постоянно поддерживать на уровне, не ниже минимально допустимых норм, основные показатели, связанные с естественным воспроизводством населения (рождаемость, смертность, естественный прирост населения и др.), что позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие территории в перспективный период; в способности сохранять высокий уровень здоровья населения и не допускать распространения на территории социально опасных заболеваний; в возможности обеспечивать достойный уровень и качество жизни населения, проживающего на территории, которые удовлетворяют современным мировым стандартам в данной области, что, в конечном итоге, позволит сохранять популяцию населения и обеспечивать устойчивый экономический рост; в поддержании и сохранении необходимых параметров качества социальной среды, напрямую влияющих на безопасность личности (преступность, безопасность жизнедеятельности и др.); в способности противостоять миграционному оттоку населения с территории и в допустимых пределах поддерживать миграционный приток [10,120].

Считается также, что демографическая безопасность является категорией, пронизывающей все без исключения сферы жизнедеятельности человеческой популяции [21,102]. Демографическую безопасность предлагается понимать также как защищенность процесса жизни и непрерывного естественного возобновления поколений людей, а ее укрепление связывается с удлинением человеческой жизни, повышением эффективности демографического воспроизводства, расширением демографической свободы [9].

В Законе «О демографической безопасности Республики Беларусь» демографическая безопасность интерпретируется как состояние защищенности социально-экономического развития государства и общества от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие Республики Беларусь в со-

ответствии с ее национальными демографическими интересами [7].

По мнению Рыбаковского Л.Л., демографическая безопасность может быть представлена как такое состояние демографических процессов, которое достаточно для воспроизводства населения без существенного воздействия внешнего фактора и обеспечения людскими ресурсами геополитических интересов государства. Демографическая безопасность, согласно Рыбаковскому Л.Л., – это функционирование и развитие популяции как таковой в ее возрастнo-половых и этнических параметрах, соотношение ее с национальными интересами государства, состоящими в обеспечении его целостности, независимости, суверенитета и сохранении существующего геополитического статуса [20,160].

Для оценки состояния национальной безопасности в конце прошлого века было предложено использовать пороговые значения, ниже (или выше) которых не могут быть показатели, характеризующие социально-экономические процессы, в том числе демографическое развитие. Институт социально-политических исследований РАН предлагал к числу демографических показателей, определяющих пороги безопасности, относить четыре основных показателя [23,116]: условный коэффициент депопуляции (отношение чисел умерших к родившимся); суммарный коэффициент рождаемости (среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении за весь репродуктивный период при условии сохранения существующих уровней повозрастной рождаемости); коэффициент старения населения (доля лиц в возрасте 65 лет и старше во всем населении); ожидаемая продолжительность жизни (среднее число лет, которое предстояло бы прожить лицам, достигшим некоторого возраста, при сохранении во всех последующих возрастах сложившегося уровня смертности). Предельно-критическое значение коэффициента депопуляции установлено на уровне 1, суммарного коэффициента рождаемости – на уровне 2,14 - 2,15, ожидаемой продолжительности жизни при рождении – 69 лет для мужчин и 77 лет для женщин [25,94-95].

Вместе с тем, во исполнение постановления Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» Федеральная служба государственной статистики приказом от 5 июля 2013 г. № 261 определила соответствующий перечень показателей, к которым, в частности, отнесены и демографические показатели: численность населения; суммарный коэффициент рождаемости; смертность населения (без показателя смертности от внешних причин); смертность населения в трудоспособном возрасте; ожидаемая продолжительность жизни при рождении; коэффициент миграции.

При анализе проблем демографической безопасности предлагается использовать и более широкий список показателей, учитывающий, что демографическая безопасность - это сложная синтетиче-

ская категория, аккумулирующая в себе все существенные для человека условия существования и развития [29,19-20], [22,201], [1,12], [6,118], [8,102], [2,88]. В частности, Шахотько Л.П. и Привалова Н.Н. считают возможным учитывать при оценке демографической безопасности девяти показателей: кроме суммарного коэффициента рождаемости, условного коэффициента депопуляции и ожидаемой продолжительности жизни при рождении предлагается контролировать показатели младенческой и материнской смертности, уровня потребления алкоголя на душу населения, заболеваемости населения психическими расстройствами, туберкулезом и венерическими болезнями.

В коллективной монографии сотрудников Московского государственного университета экономики, статистики и информатики обсуждается необходимость учета еще более широкого списка демографических показателей, в который вошли коэффициент депопуляции, коэффициент старости населения, степень диспропорциональности полового состава населения репродуктивного возраста, коэффициент семейности, представительство титульной национальности, суммарный коэффициент рождаемости, интенсивность абортoв в репродуктивном возрасте, общий коэффициент смертности населения, коэффициент младенческой смертности, коэффициент миграционного прироста населения, уровень нелегальной миграции, средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (для мужчин и женщин), нетто-коэффициент воспроизводства населения. Представляется, что перечень индикаторов демографической безопасности может быть расширен или сокращен, также он будет учитывать региональные особенности развития демографической ситуации и установленные предельно-критические значения таких показателей.

Реализация мер демографической политики не во всех регионах приводит к положительным результатам, в связи с чем Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направило в 2014 г. в 27 регионов, имеющих отрицательные демографические показатели (в число которых вошли 12 областей Центрального федерального округа, включая и Орловскую область), комплекс мер по улучшению демографической ситуации [17].

Однако Орловская область давно относится к депопулирующим регионам. Население области по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. составляло только 787163 человека, уменьшившись, по сравнению с 1970 г., на 143865 человек. Со времени переписи, проведенной в 2002 г., область потеряла 8,5% своего населения. Это самое большое сокращение численности населения, зафиксированное в регионе между двумя проведенными переписями за все время наблюдений (за период 1970-1979 гг. сокращение составляло 38523 человека, а за 1989-2002 гг. – 30374 человека).

Изменилось в Орловской области и соотношение городского и сельского населения. Если в 1970 г. доля городского населения составляла только 38,9%, то по данным 2010 г. – уже 65,5%, причем наиболь-

шее изменение фиксировалось в период 1970-1979 гг., когда доля городского населения в общей численности населения области увеличилась с 38,9% до 55,2%. В конце 2010 г. в городах проживало на 31,1 тысячу человек меньше, чем в 2002 г. Сельское население за это время сократилось на 42,2 тысячи человек.

Превышение числа умерших относительно числа родившихся в Орловской области началось с 1990 г., то есть раньше, чем в целом по России, где эта ситуация зафиксирована была только в 1992 г. До 2000 г. этот показатель имел постоянную тенденцию к росту, увеличившись за десять лет более чем

в два раза. После 2000 г. стала фиксироваться динамика его уменьшения: если в 2000 г. в регионе он был равен 2,255, то в 2013 г. – только 1,472. Скорость снижения этого показателя в целом по России была выше (табл. 1). Снижение условного коэффициента депопуляции происходило как в условиях постепенного увеличения рождаемости, так и в условиях снижения смертности. На уровень рождаемости положительно повлияли реализация приоритетных национальных проектов, учреждение материнского капитала, организация различных выплат и компенсаций матерям.

Таблица 1 – Динамика показателей демографической безопасности [19], [18]

Год		2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
УКД	Россия	1,580	1,464	1,293	1,211	1,141	1,134	1,072	1,002	0,987
	Орловская область	2,155	1,985	1,819	1,689	1,598	1,580	1,556	1,483	1,472
СКР	Россия	1,29	1,30	1,41	1,49	1,54	1,57	1,58	1,69	1,71
	Орловская область	1,16	1,20	1,27	1,34	1,36	1,50	1,43	1,54	1,53
УВС	Россия	13,78	14	14,12	13,87	13,39	12,75	12,69	12,77	12,94
	Орловская область	16,65	16,73	16,77	16,45	15,87	15,33	15,04	15,03	15,14

Примечание: УКД – условный коэффициент депопуляции. СКР – суммарный коэффициент рождаемости. УВС – удельный вес населения в возрасте 65 лет и старше, %

Поскольку число рождений (и общий коэффициент рождаемости) в достаточно высокой степени зависят от возрастного-полового состава населения, то для более адекватной оценки рождаемости используется, как правило, коэффициент суммарной рождаемости. В России наименьшее значение суммарного коэффициента рождаемости (среднего числа рождений в расчете на одну женщину условного поколения) было зафиксировано в 1999 году. Затем происходит увеличение интенсивности деторождения. В Орловской области наблюдалась аналогичная тенденция.

Падение рождаемости и прекращение снижения смертности началось с середины 60-х годов прошлого века. Однако позитивные показатели естественного прироста скрывали, что уже более четверти века режим воспроизводства населения не обеспечивал простого замещения поколений. Господство суженого режима воспроизводства вело к демографическому старению. В 2005 г. средний возраст жителей Орловской области увеличился (по сравнению с переписью 1989 г.) и составлял 39,2 лет, у мужчин средний возраст - 36,4 лет, у женщин - 41,5 (по России - 38,1 года, у мужчин -35,5, у женщин - 40,4). По данным переписи населения 2010 г. [12] средний возраст жителей области был равен 41,1 году, мужчин – 38 годам, женщин – 43,7 года.

Для оценки доли лиц в возрасте 65 лет и старше демографами Организации объединенных наций (ООН) используется трехступенчатая шкала: ниже 4 % - молодое население; 4-7% - население на пороге старости; 7% и выше – старое население [5]. Учитывая эти оценки, в России порог старости превышен почти в два раза. Причем, по прогнозам ООН, в перспективе эти показатели будут еще хуже [11]. Увеличение доли пожилых и старых людей приводит к росту демографической нагрузки, создает трудности по их пенсионному обеспечению, порождает также

повышенные требования к их социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию.

Демографическое старение – старая проблема. По этому пути Россия идет уже несколько десятилетий. Аналогичное характерно и для Орловской области. В 2000-2007 гг. доля лиц старше 65 лет во всем населении региона имела тенденцию к росту, хотя затем направление изменилось.

Одним из основных признанных индикаторов качества жизни населения является также ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет, которое в среднем предстояло бы прожить человеку из поколения родившихся в данном году при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень по возрастной смертности останется таким же, как в данный период. Перед принятием Концепции демографической политики России до 2025 г. ожидаемая продолжительность жизни сформировалась на уровне 66,69 лет, для мужчин – 60,43 лет, женщин – 73,34 лет (табл. 2).

В сельской местности эти показатели были ниже, чем в городах: в 2006 г. для городского населения ожидаемая продолжительность жизни была равна 67,29 лет (для мужчин - 61,03, женщин – 73,7), для сельского населения – 64,73 года, (для мужчин - 58,67 лет, женщин – 71,89). Несмотря на наблюдавшийся рост ожидаемой продолжительности жизни, ее значение оставалось более низким, чем в 1980-х и 1960-х годах.

За первые годы реализации в России мероприятий демографической программы (согласно разработанной Концепции демографической политики России до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351) ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла.

Таблица 2 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении, лет [14], [15]

Годы	Всего		Мужчины		Женщины	
	Россия	Орловская область	Россия	Орловская область	Россия	Орловская область
2005	65,37	64,97	58,92	58,07	72,47	72,78
2006	66,69	66,23	60,43	59,68	73,34	73,36
2007	67,61	67,03	61,46	60,34	74,02	74,24
2008	67,99	67,50	61,92	60,90	74,28	74,51
2009	68,78	68,45	62,87	62,05	74,79	75,09
2010	68,94	68,40	63,09	62,16	74,88	74,78
2011	69,83	69,48	64,04	63,21	75,61	75,82
2012	70,24	69,51	64,56	63,07	75,86	76,02
2013	70,76	70,22	65,13	64,36	76,30	75,92

В Орловской области до принятия постановления от 13 мая 2008 г. №152 «О концепции демографического развития Орловской области на период до 2025 г.» ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 г. была несколько ниже, чем в целом по России, поскольку начало века сопровождалось снижением этого показателя как в целом по области, так и среди городского и сельского населения. Разработанные и реализуемые мероприятия по улучшению демографической ситуации в регионе дают положительные результаты.

Таким образом, демографическая безопасность может рассматриваться сквозь призму целого ряда возможных направлений проявления угроз. Для каждого региона страны опасность может проявляться как в плане снижения, так и в плане роста или длительной стабилизации отдельных индикаторов развития демографических процессов. В Орловской области современное демографическое развитие характеризуется ориентацией на дальнейшее изменение показателей демографических явлений. На позитивное развитие демографической ситуации в регионе направлены меры по реализации государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области на 2014-2020 гг.», утвержденной Правительством Орловской области своим постановлением от 26 августа 2013 г. №289.

#### Список литературы:

1. Акьюлов, Р.И. Демографическая безопасность региона как объект государственной политики [Текст] / Р.И. Акьюлов // Экономика региона. - 2008. - №3. - С. 11-15.
2. Бантикова, О.И. Статистический анализ демографической безопасности (на примере Оренбургской области) [Текст]: диссертация... канд. экон. наук. / О.И. Бантикова. - Оренбург, 2007. - 144 с.
3. Вишневский, А.Г. Миграция и демографическая безопасность России [Электронный ресурс] / А.Г. Вишневский. - Режим доступа: // [http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/2001\\_1-2/prnb1.inc](http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/2001_1-2/prnb1.inc).
4. Геополитика и национальная безопасность [Текст]: словарь основных понятий и определений. - М.: РАЕН, 1999. - 358 с.
5. Демографический энциклопедический словарь [Текст]. - М., 1985. - 486 с.
6. Дударев, В.Б. Статистическое исследование демографической безопасности России [Текст]: диссертация ... канд. экон. наук / В.Б. Дударев. - М., 2008. - 166 с.
7. Закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь». - Режим доступа:

<http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon082.html>.

8. Контелов, А.В. Особенности социологического исследования проблем демографической безопасности [Текст]: диссертация ... канд. социол. наук / А.В. Контелов. - М., 2005. - 156 с.
9. Кузьмин, А.И. Основы демографии [Электронный ресурс]: курс лекций. - М.: РУДН, 2003. - Режим доступа: [http://abc74.ru/library/details\\_37.html?p=13](http://abc74.ru/library/details_37.html?p=13).
10. Куклин, А.А. Социально-демографическая безопасность регионов России: проблемы диагностики и прогнозирования [Текст] / А.А. Куклин, А.В. Черепанова, Е.В. Некрасова // Народонаселение. - 2009. - № 2(44). - С. 119-125.
11. Медков, В.М. Демография [Текст] / В.М. Медков. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 632 с.
12. Население по возрастным группам и полу по субъектам РФ [Электронный ресурс] // Федеральной службы государственной статистики. - Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/Documents/Vol2/pub-02-02.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol2/pub-02-02.pdf).
13. Неверова, Г.П. Воспроизводство населения в аспекте социально-демографической безопасности (на примере Еврейской автономной области) [Текст] / Г.П. Неверова, Т.М. Комарова // Вестник ТОГУ. Социология и правождение. - 2010. - №3(18). - С. 25-31.
14. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Орловской области [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. - Режим доступа [http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orel/ru/statistics/population/](http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orel/ru/statistics/population/).
15. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в РФ [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. - Режим доступа [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/demo26.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo26.xls).
16. Панарин, С. Этническая безопасность меньшинств и предотвращение террористической деятельности [Электронный ресурс] / С. Панарин. - Режим доступа: <http://www.conf.sec.ru/files/36.doc>.
17. Письмо Минтруда России № 12-6/10/П-1444 от 26 марта 2014 г. «Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (О комплексе мер по улучшению демографической ситуации)» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.rosmintруд.ru/social/demography/49/>.
18. Распределение населения РФ по возрастным группам в 1926-2014 гг. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики - Режим доступа [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/demo14.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo14.xls).
19. Рождаемость, смертность и естественный

- прирост/ убыль населения в Орловской области [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. - Режим доступа [http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/orel/ru/statistics/population/](http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orel/ru/statistics/population/).
20. Рыбаковский, Л.Л. Демографическая безопасность [Текст] / Л.Л. Рыбаковский // Безопасность Евразии. – 2003. - №3. - С.154-186.
21. Смелов, П.А. Методология экономико-статистического исследования демографической безопасности и здоровья общества [Текст] / П.А. Смелов, М.В. Карманов, В.Б. Дударев, А.М. Зареченский. – М.: МЭСИ, 2009. – 244 с.
22. Смелов, П.А. Методология экономико-статистического исследования демографической безопасности и здоровья общества [Текст]: коллективная монография / П.А. Смелов, М.В. Карманов, В.Б. Дударев, А.М. Зареченский. – М.: МЭСИ, 2009. – 366 с.
23. Социальная и социально-политическая ситуация в России: анализ и прогноз [Текст]. - М., 1995. – 284 с.
24. Социально-демографическая безопасность регионов России: результаты диагностики в 2000–2006 гг. [Текст] / под. ред. А. И. Татаркина, А. А. Кужлина. - Екатеринбург, 2008. – 328 с.
25. Социально-экономическая статистика [Текст] / под ред. М.Р. Ефимовой. – М.: ЮРАЙТ, 2011. – 322 с.
26. Татаркин, А.И. Комплексная методика диагностики социально-демографической безопасности региона [Текст] / А.И. Татаркин, А.В. Кужлина. - Екатеринбург, 2007. – 314 с.
27. Тиводар, С.И.. Демографическая безопасность России: институционально-правовое обеспечение национальных интересов [Текст]: автореф. дисс. ... доктора юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2008. – 24 с.
28. Чмыхало, А.Ю. Социальная безопасность [Текст] / А.Ю. Чмыхало. - Томск: Изд-во ТПУ, 2007. – 256 с.
29. Шахотько, Л.П. Демографическая безопасность: сущность, задачи, система показателей и механизм реализации [Текст] / Л.П. Шахотько, Н.Н. Привалова // Вопросы статистики. - 2001. - №7. - С.19-20.

**Перевозкин Леонид Михайлович**

к.э.н., доцент кафедры социологии и психологии управления  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Орловский филиал)  
E-mail: perevozkin@rambler.ru